

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ДМИТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 6

на проект решения Совета депутатов городского поселения Некрасовский
Дмитровского муниципального района Московской области
«О внесении изменений в решение Совета депутатов
городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района
Московской области от 21.12.2016 № 138/41 «Об утверждении бюджета
городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района
Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

«19» декабря 2017 года

Заключение Контрольно-счётной палаты Дмитровского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области «Об утверждении бюджета городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - проект Решения) подготовлено в соответствии с п. 7.2 ст. 7 Положения о Контрольно-счётной палате Дмитровского муниципального района, стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-4, утвержденным распоряжением от 02.10.2015 № 29, на основании заключенного соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетного органа городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области.

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой были использованы:

проект Решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области «Об утверждении бюджета городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - проект Решения);

решение Совета депутатов городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района от 21.12.2016 № 138/41 «Об утверждении бюджета городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 12.01.2017 №144/43, от 16.03.2017 № 149/44, от 26.06.2017 №163/48, от 25.10.2017 № 176/50, от 03.11.2017 № 181/51), изменения и дополнения в которое вносятся в шестой раз (далее – Решение).

В ходе подготовки Заключения установлено, что бюджет городского поселения Некрасовский на 2017 год:

по доходам уменьшился на 43 502,58 тыс. рублей и составил 149 527,1 тыс. рублей;

по расходам уменьшился на 45 558,68 тыс. рублей и составил 157 834,01 тыс. рублей;

предельный размер дефицита бюджета на 2017 год составил 8 306,91 тыс. рублей, в т. ч. за счет снижения остатка на счете по учету средств бюджета городского поселения Некрасовский по состоянию на 01.01.2017. Вместе с тем, пп. в) п. 1.3 проекта Решения объем дефицита бюджета указан в размере **13 239,91 тыс. рублей** за счет снижения остатка на счете по учету средств бюджета городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области по состоянию на 01.01.2017 год в сумме **13 239,91 тыс. рублей**, что противоречит **ст. 6 Бюджетного кодекса РФ**, в соответствии с которой дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами (157 834,01-149 527,1=8 306,91).

Таблица № 1, тыс. рублей

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 21.12.2016 № 138/41 (ред. от 12.01.2017 №144/43, от	С учётом изменений	Отклонение (+увеличение - уменьшение)
--------------	--	--------------------	---------------------------------------

	16.03.2017 № 149/44, от 26.06.2017 №163/48, от 25.10.2017 № 176/50, от 03.11.2017 № 181/51)		
Общий объем доходов бюджета городского поселения Некрасовский на 2017 год	193 029,68	149 527,10	- 43 502,58
Общий объем расходов бюджета городского поселения Некрасовский на 2017 год	203 392,69	157 834,01	- 45 558,68
Дефицит бюджета на 2017 год	10 363,01	8 306,91	-2 056,1

Пункт 1 текстовой части проекта Решения не содержит указание на редакцию решения Совета депутатов городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области от **03.11.2017 № 181/51**.

В нарушение **п. 2 ст. 5 Бюджетного кодекса РФ** решение Совета депутатов городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области от 03.11.2017 № 181/51 «О внесении изменения в решение Совета депутатов городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области от 21.12.2016 № 138/41 «Об утверждении бюджета городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» **официально не опубликовано**.

В подпункте «б» пункта 1.3. текстовой части проекта Решения имеется ошибка в части указания общего объема расходов бюджета поселения в сумме 157 834,1 тыс. рублей, в то время как общий объем расходов согласно приложению 2,3 к проекту Решения определен в размере 157 834,01 тыс. рублей.

1. Доходы бюджета городского поселения Некрасовский

В представленном проекте Решения предлагается уменьшить доходную часть бюджета на 2017 год на 43 502,58 тыс. рублей по сравнению с объемом доходов, предусмотренным бюджетом городского поселения Некрасовский в действующей редакции.

Таблица № 2
тыс. рублей

Вид дохода	Утверждено решением о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 21.12.2016 № 138/41 (ред. от 12.01.2017 №144/43, от 16.03.2017 № 149/44, от 26.06.2017 №163/48, от 25.10.2017 № 176/50, от 03.11.2017 № 181/51)	С учётом изменений согласно представленному проекту	Отклонение (+ увеличение, - уменьшение)
Всего доходы, в т. ч. по изменяемым видам:	193 029,68	149 527,10	-43 502,58
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	119 893,18	114 422,54	-5 470,64
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	47 019,98	46 868,44	-151,54
Налоги на доходы физических лиц	47 019,98	46 868,44	-151,54
<i>Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации</i>	44 912,50	45 000,00	+87,50
<i>Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации</i>	1 660,04	1 421,00	-239,04
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	42 590,00	43 320,00	730,00
Налог на имущество физических лиц	6 403,00	5 400,00	-1 003,00

<i>Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений</i>	6 403,00	5 400,00	-1 003,00
Земельный налог	36 187,00	37 920,00	+ 1 733,00
<i>Земельный налог с организаций</i>	22 685,00	13 700,00	- 8 985,00
<i>Земельный налог с физических лиц</i>	13 502,00	24 220,00	+ 10 718,00
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	13 409,00	13 983,00	+ 574,00
<i>Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)</i>	9 115,00	9 689,00	+ 574,00
<i>Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков)</i>	2 961,00	3 535,00	+ 574,00
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	4 055,00	3 210,00	-845,00
<i>Доходы от компенсации затрат государства</i>	4 055,00	3 210,00	-845,00000
<i>Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений</i>	1 249,00	544,00	-705,00
<i>Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений</i>	2 806,00	2666,00	-140,00
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	3 552,20	1 110,50	-2 441,70
<i>Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу</i>	2 303,20	0,00	-2 303,20
<i>Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена</i>	1 249,00	1110,50	-138,50
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	3 509,00	172,60	-3 336,40
<i>Прочие неналоговые доходы</i>	3 509,00	172,60	-3 336,40
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	73 136,50	35 104,56	-38 031,94
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	74 593,30	36 561,36	-38 031,94
<i>Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)</i>	74 030,30	35 998,36	-38 031,94
<i>Субсидии бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов</i>	10 082,00	9 982,00	- 100,00

Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов	39 619,45	3 912,03	-35 707,42
Прочие субсидии	23 644,65	21 420,13	-2 224,52

2. Расходы бюджета городского поселения Некрасовский

В представленном проекте Решения объем расходов бюджета на 2017 год планируется утвердить в сумме 157 834,01 тыс. рублей, что на 45 558,68 тыс. рублей или на 22,4 % меньше утвержденного объема расходов бюджета городского поселения Некрасовский в действующей редакции.

Таблица № 3
тыс. рублей

Наименование расходов	Утверждено решением о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 21.12.2016 № 138/41 (ред. от 12.01.2017 №144/43, от 16.03.2017 № 149/44, от 26.06.2017 №163/48, от 25.10.2017 № 176/50, от 03.11.2017 № 181/51)	С учётом изменений согласно представленному проекту Решения	Изменения (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Всего расходов, в т.ч. по изменяемым статьям:	203 392,69	157 834,01	- 45 558,7
01 Общегосударственные вопросы	23 554,00	23 554,00	0,0
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	1 386,80	1 386,80	0,0
01 04 Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций, в том числе по КБК:	14 476,20	14 515,10	+ 38,9
0104 01001У2000 850	525,0	563,9	+ 38,9
01 06 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	198,80	198,80	0,0
01 11 Резервные фонды	2 000,00	2 000,00	0,0
01 13 Другие общегосударственные вопросы, в том числе по КБК:	5 492,20	5 453,30	- 38,9
0113 01 0 02 У2223 200	3854,00	3815,1	-38,9
02 Национальная оборона	533,00	533,00	0,0
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	450,00	450,00	0,0
04 Национальная экономика	18 193,6	18 067,90	- 125,7
04 09 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в том числе по КБК:	17 987,9	17 862,20	- 125,7
04 09 08 0 01 S0240 200	2484,50	2458,8	-25,70
04 09 08 0 01 60240 200	10082,00	9982,0	-100,00
04 10 Связь и информатика	5,70	5,70	0,0
04 12 Другие вопросы в области национальной экономики	200,00	200,00	0,0
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	128 254,29	82 819,61	- 45434,7
05 01 «Жилищное хозяйство»	56 895,12	14 282,16	- 42612,96
05 01 07 0 07 S0950 800	439,00	338	-101,00
05 01 14 0 01 09602 400	39619,45	3912,03	-35707,42
05 01 14 0 01S9602 400	8638,20	853	-7785,20
05 01 79 0 01 09503 800	2265,74	3246,4	+980,66
05 02 «Коммунальное хозяйство»	28 096,46	28 096,46	0,0

05 03 «Благоустройство», в том числе по КБК:	43 262,71	40 440,99	- 2821,72
05 03 16 0 03 61360 200	6274,52	4050	-2224,52
05 03 16 0 03 S1360 200	1368,02	770,82	-597,20
07 Образование	169,50	169,50	0,0
08 Культура, кинематография	22 364,90	22 364,90	0,0
10 Социальная политика	1 915,60	1 917,30	+ 1,7
10 01 Пенсионное обеспечение, в том числе по КБК:	482,60	484,30	+ 1,7
10 01 99 0 00 00280 300	482,60	484,3	+1,7
10 03 Социальное обеспечение населения	1 433,00	1 433,00	0,0
11 Физическая культура и спорт	7 216,10	7 216,10	0,0
12 Средства массовой информации	741,70	741,70	0,0

Приложениями 2, 3 к проекту Решения корректируется объем финансирования по следующим разделам расходов бюджета городского поселения Дмитров на 2017 год:

04. «Национальная экономика» предусмотрено сокращение финансирования на 125,7 тыс. рублей;

05. «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрено сокращение финансирования на 45 434,7 тыс. рублей;

и 10. «Социальная политика» предусмотрено увеличение финансирования на общую сумму 1,7 тыс. рублей.

Подпунктом 1.4 проекта Решения вносятся изменения в пункт 22 Решения с установлением объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского поселения Некрасовский на 2017 год в размере 17 862,2 тыс. рублей, на 2018 год 5 625,0 тыс. рублей, на 2019 год 5 625,0 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета городского поселения Некрасовский на финансирование муниципальных программ.

В проекте Решения расходы бюджета на финансирование мероприятий 13 муниципальных программ городского поселения Некрасовский уменьшились на 23,57%. Доля расходов бюджета в рамках муниципальных программ городского поселения Некрасовский составит 93,6 %.

Таблица 4
тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Утверждено решением о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 21.12.2016 № 138/41 (ред. от 12.01.2017 №144/43, от 16.03.2017 № 149/44, от 26.06.2017 №163/48, от 25.10.2017 № 176/50, от 03.11.2017 № 181/51)	С учётом изменений согласно представленному проекту	Изменения к утвержденному Решению
1	Муниципальная программа "Муниципальное управление городского поселения Некрасовский на 2017-2021г.г."	20405,30	20405,30	0,00
2	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского поселения Некрасовский на 2017-2021 годы"	450,00	450,00	0,00
3	Муниципальная программа "Дорожное хозяйство городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы"	17901,20	17775,50	-125,70
4	Муниципальная программа "Переселение из аварийного жилья 2016 -2018 годы"	48257,65	4765,03	- 43492,62
5	Долгосрочная целевая программа "Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, подлежащего сносу, в городском поселении Некрасовский Дмитровского	4157,87	5138,53	+ 980,66

	муниципального района Московской области 2013-2015"			
6	Муниципальная программа " Развитие систем коммунальной инфраструктуры городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области на периоды 2015-2019г.г."	30086,46	29985,46	- 101,0
7	Муниципальная программа "Благоустройство территории городского поселения Некрасовский на 2015-2019 годы"	43162,71	40340,99	-2821,72
8	Муниципальная программа "Доступная среда на 2015-2019г.г."	100,00	100,00	0,00
9	Муниципальная программа "Молодежь городского поселения Некрасовский на 2015-2019г.г."	169,50	169,50	0,00
10	Муниципальная программа "Культура городского поселения Некрасовский на 2015-2019 г.г."	19763,40	19763,40	0,00
11	Муниципальная программа «Повышение заработной платы работников муниципальных учреждений городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области»	214,50	214,50	0,00
12	Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей городского поселения Некрасовский на 2015-2019 г.г.»	1373,00	1373,00	0,00
13	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и массового спорта в г.п. Некрасовский на 2015-2019г.г."	7216,10	7216,10	0,0
	Итого	193257,69	147697,31	- 45560,38
	Непрограммные расходы	10135,00	10136,7	+1,7
	Всего	203392,69	157834,01	- 45558,68

Предлагается увеличить финансирование расходов на реализацию мероприятий Долгосрочной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, подлежащего сносу, в городском поселении Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области 2013-2015» в 2017 году на сумму 980,66 тыс. рублей, одновременно сокращаются расходы на реализацию мероприятий четырех муниципальных программ на общую сумму 46 541,04 тыс. рублей.

Проектом решения планируется увеличить объем расходов бюджета по непрограммным статьям расходов в 2017 году на 1,7 тыс. рублей.

В приложениях 2, 3, 5 к проекту Решения в выделении не программных расходов бюджета отсутствует группировка сумм расходов по целевой статье расходов бюджета 9900000000 по подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка», что не соответствует требованиям Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

4. Дефицит бюджета городского поселения Некрасовский.

Статьей 96 БК РФ определены источники финансирования дефицита местного бюджета, которые включают в себя, в том числе, изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течении соответствующего финансового года, а также иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, в числе которых объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования в валюте Российской Федерации, в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу.

В приложении 4 к проекту Решения утверждается дефицит бюджета городского поселения Некрасовский на 2017 год в сумме 13 239,91 тыс. рублей, что не соответствует понятию дефицита бюджета, определенного ст. 6 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, сумма исполнения

муниципальной гарантии отражена с **ненадлежащим знаком**, и в соответствии с программой муниципальных гарантий городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области **не включена** в состав уменьшения остатков средств бюджета.

Выводы и предложения:

Рассмотрев предложенный на экспертизу проект Решения, считаем, что данный проект Решения может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов городского поселения Некрасовский Дмитровского муниципального района Московской области с учетом замечаний.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Дмитровского муниципального района

С.Н. Козак